



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/614 от 31.05.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона
«Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного
медицинского страхования Архангельской области за 2020 год»

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел проект областного закона «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2020 год», внесенный Правительством Архангельской области.

За отчетный период бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет территориального фонда ОМС) исполнен по доходам в сумме 24 709,7 млн. рублей (100,1 %), по расходам в сумме 24 751,7 млн. рублей (99,2 %). Превышение доходов над расходами составило 42,0 млн. рублей.

По итогам 2020 года 99,7 % в общей структуре доходов составили безвозмездные поступления 24 646,7 млн. рублей (исполнение 100,1 %) с увеличением к уровню 2019 года на 1 249,4 млн. рублей или на 5,3 %, в том числе за счет субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС поступления увеличились на 1 450,5 млн. рублей или на 6,5 %.

Основным направлением расходования средств бюджета территориального фонда ОМС в отчетном году является исполнение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 24.12.2019 № 777-пп (далее – территориальная программа госгарантий), в реализации которой участвовали 129 (в 2019 году - 121) медицинских организаций различных типов и уровней, из них 121 (в 2019 году – 108) медицинская организация осуществляет деятельность в сфере ОМС.

Стоимость территориальной программы государственных гарантий на 2020 год, с учетом пяти корректировок, внесенных в течение года, утверждена в объеме 30 671,9 млн. рублей, с ростом к уровню 2019 года на 5,4 %, в том числе стоимость территориальной программы ОМС

17 06 21
01-02/1019

23 730,8 млн. рублей (77,4% от утвержденной стоимости программы госгарантий в целом), с ростом к уровню 2019 года на 3,9 %.

Исполнение территориальной программы госгарантий за отчетный период составило 30 237,9 млн. рублей или 99,5 %, что больше данного показателя 2019 года на 2 539,6 млн. рублей или на 9,2 %.

В приложении № 4 к территориальной программе госгарантий утверждены объемы медицинской помощи на 2020 год по видам и условиям её оказания.

В целом объемы медицинской помощи, предусмотренные территориальной программой ОМС, выполнены в диапазоне от 26,10 % (молекулярно-генетические исследования в целях выявления онкологических заболеваний) до 110,23 % (медицинская помощь в стационарных условиях по профилю «онкология»).

В 2020 году не выполнены утвержденные плановые объемы территориальной программы ОМС по следующим видам медицинской помощи:

по амбулаторно-поликлинической медицинской помощи:

- посещения с иными целями (82,34 %), для проведения профилактических медицинских осмотров (77,49 %), для проведения диспансеризации (61,34 %);

- обращения в связи с заболеваниями (88,84 %), в том числе при ЭКО (криоперенос) (88,84%);

по медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара (88,36%), в том числе по профилю «медицинская реабилитация» (48,82%), медицинская реабилитация детей (в возрасте от 0 до 17 лет) – 39,73 %;

по диагностическим исследованиям:

- магнитно-резонансная томография (98,44 %);

- ультразвуковое исследование (60,11 %);

- эндоскопическое диагностическое исследование (82,87 %);

- гистологические исследования с целью выявления онкологических заболеваний (56,38%).

Следует обратить внимание, что утвержденные объемы по скорой медицинской помощи не выполняются шесть лет подряд, начиная с 2014 года (82,85 %, 81,17 %, 95,88 %, 92,27 %, 94,53 %, 94,4 %), в 2020 году произошло незначительное перевыполнение плановых объемов 100,12 %.

В 2020 году реализация территориальной программы ОМС осуществлялась в особых условиях, определенных угрозой распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, вызванного новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

В соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» Правительством Российской Федерации были определены особенности реализации базовой программы ОМС в данных условиях.

Начиная с марта 2020 года были введены ограничительные мероприятия, направленные на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и было приостановлено проведение профилактических мероприятий в части диспансеризации, в том числе пребывающих в стационарных организациях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство) в приемную или патронажную семью, и профилактических осмотров граждан, в том числе несовершеннолетних, приостановлено оказание плановой медицинской помощи, как в амбулаторных условиях, в том числе назначение отдельных диагностических услуг, так и в условиях круглосуточного и дневного стационаров, что соответственно отразилось на выполнении объемов предоставления медицинской помощи.

Указом Губернатора Архангельской области от 17.03.2020 № 28-у «О введении на территории Архангельской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мерах по противодействию распространению на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» были введены ограничительные мероприятия в части оказания плановой медицинской помощи.

Просроченная кредиторская задолженность медицинских организаций Архангельской области по состоянию на 01.01.2020 составляла 91,4 млн. рублей, на 01.07.2020 – 301,4 млн. рублей (23 медицинских организации), на 01.10.2020 – 117,8 млн. рублей (14 медицинских организаций).

В 2020 году из областного бюджета в виде субсидии на иные цели было выделено 451,975 млн. рублей на погашение кредиторской задолженности 26 медицинским организациям, работающим в системе ОМС (в 2019 году – 289,026 млн. рублей 19 медицинским организациям). В связи с чем, на конец отчетного периода, на 01.01.2021, просроченная кредиторская задолженность у медицинских организаций по средствам ОМС отсутствовала.

Комитет отмечает, что вопросы образования и роста просроченной задолженности медицинских организаций в последние годы носят системный характер. Согласно пояснениям министерства здравоохранения Архангельской области и территориального фонда ОМС Архангельской области в отчетном периоде причинами этого являлись:

- невыполнение объемов оказания медицинской помощи в рамках ОМС, в том числе по причине кадрового дефицита;

- сохранение среднемесячной заработной платы и всех социальных гарантий работникам медицинских организаций на уровне 2019 года в особых условиях работы, связанной с угрозой распространения заболевания, предоставляющего опасность для окружающих, вызванного новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

- увеличение в 2020 году расходов на оплату медикаментов, коммунальных услуг, продуктов питания и прочих услуг.

Кроме того, на финансовую ситуацию, которая сложилась в здравоохранении Архангельской области в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации № 462, в 2020 году повлияли особенности финансирования государственных медицинских организаций во втором и третьем квартале 2020 года (авансирование оплаты медицинской помощи в размере до 1/12 объема годового финансового обеспечения без учета выполнения ими плановых объемов медицинской помощи) и невыполнением плановых показателей объемов медицинской помощи по территориальной программе ОМС в условиях введения противозидемических ограничений, вызванных пандемией новой коронавирусной инфекции, согласно принятым к оплате счетам за оказанную медицинскую помощь в апреле-декабре 2020 года у медицинских организаций возникла задолженность перед страховыми медицинскими организациями.

Также произошло снижение поступлений от иной приносящей доход деятельности: платных медицинских услуг, предоставляемых по желанию граждан при оказании медицинской помощи, и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг), предоставляемых дополнительно при оказании медицинской помощи. Данные средства ранее направлялись на повышение уровня оплаты труда и содержание медицинских организаций.

Вышеуказанные факторы не позволили медицинским организациям покрыть принятые на себя обязательства.

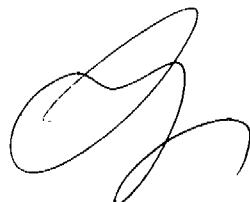
Контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза отчета об исполнении бюджета территориального фонда ОМС за 2020 год, по результатам которой установлено, что при исполнении бюджета фондом в отчетном периоде соблюдены нормы бюджетного законодательства Российской Федерации.

Комитет рекомендует:

1) депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона на двадцать седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтении;

1) Правительству Архангельской области принять комплекс мер, направленных на стабилизацию финансового состояния медицинских организаций в целях недопущения образования и дальнейшего роста просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения Архангельской области, в том числе за счет средств обязательного медицинского страхования.

Председатель



С.Д. Эммануилов